five year plan / पंचवर्षीय योजना

PLANNING AND MANAGING THE ECONOMY

WHY DO WE PLAN ?

Concept of Planning

- In any economy, resources are limited (scarce).
  किसी भी अर्थव्यवस्था में संसाधन सीमित (दुर्लभ) होते हैं।
- Since resources are scarce, they must be used wisely and efficiently.
  चूँकि संसाधन सीमित हैं, इसलिए उनका उपयोग समझदारी और कुशलता से करना चाहिए।
- To ensure proper utilisation, planning becomes necessary.
  उचित उपयोग सुनिश्चित करने के लिए योजना बनाना आवश्यक हो जाता है।

Meaning of Planning

- Planning refers to / योजना का अर्थ है:
- Thinking about objectives/goals (उद्देश्यों/लक्ष्यों के बारे में सोचना)
- Designing appropriate actions / उपयुक्त कार्यों की रूपरेखा तैयार करना
- Taking necessary steps to achieve desired goals
  वांछित लक्ष्यों को प्राप्त करने के लिए आवश्यक कदम उठाना

Components of Planning

- Planning is not a one-time activity, but a process involving:
  योजना एक बार की गतिविधि नहीं है, बल्कि एक प्रक्रिया है जिसमें शामिल हैं:
- Formation of a plan (योजना का निर्माण)
- Implementation of the plan (योजना का क्रियान्वयन)
- Maintenance of the plan (योजना का रखरखाव)
- Thus, planning is a continuous and systematic process.
  इसलिए, योजना एक निरंतर और व्यवस्थित प्रक्रिया है।

IMPORTANT

- Helps in (इसमें मदद करता है:)
- Efficient use of limited resources
  (सीमित संसाधनों का कुशल उपयोग)
- Achieving desired economic outcomes
  वांछित आर्थिक परिणामों को प्राप्त करना

WHAT IS ECONOMIC PLANNING?

Definition

- **Economic planning refers to :**
- **The planning of resources in an economy**
  अर्थव्यवस्था में संसाधनों की योजना बनाना
- **Preparation of long-term plans by the government**
  सरकार द्वारा दीर्घकालीन योजनाओं की तैयारी

Nature of Economic Planning

It is:

- **Government-oriented** (सरकार उन्मुख)
- **Long-term in nature** (दीर्घकालीन प्रकृति की)
- **Focused on resource management**
  संसाधन प्रबंधन पर केंद्रित

OBJECTIVES

TO

- Coordinate economic activities
- (आर्थिक गतिविधियों का समन्वय करना)
- Develop the economy (अर्थव्यवस्था का विकास करना)
- Ensure efficient utilisation of resources

  संसाधनों का कुशल उपयोग सुनिश्चित करना

Significance

Economic planning is:

- Necessary for economic development

  आर्थिक विकास के लिए आवश्यक
- Important for systematic growth of the country / देश के व्यवस्थित विकास के लिए महत्वपूर्ण

Need for Planning

- There is an immense need for planning because:
  योजना की बहुत अधिक आवश्यकता है क्योंकि:
- Resources are scarce (संसाधन सीमित हैं)
- Natural resources are not optimally utilised
  प्राकृतिक संसाधनों का सर्वोत्तम उपयोग नहीं होता है

HOW DOES PLANNING HELP?

Role of Planning in Economy

Planning helps in (योजना मदद करती है):

1. Growth of the nation (राष्ट्र की वृद्धि)
2. Proper organisation of (का उचित संगठन)

- Production (उत्पादन)
- Distribution (वितरण)
- Consumption (उपभोग)

Mobilisation and Utilisation

For large-scale economic growth / बड़े पैमाने पर आर्थिक विकास के लिए:

- **There must be proper mobilisation of resources**
  संसाधनों का उचित संचलन होना चाहिए
- **Followed by their effective utilisation**
  इसके बाद उनका प्रभावी उपयोग होना चाहिए

Types of Resources

- Natural resources
- Human resources

Overall Contribution

- Proper mobilisation of resources (संसाधनों का उचित संचलन)
- Helps in adopting a holistic approach to planning
  योजना के लिए समग्र दृष्टिकोण अपनाने में मदद करता है
- Leads to better economic outcomes
  बेहतर आर्थिक परिणामों की ओर ले जाता है

MOBILISATION OF RESOURCES

- Mobilisation refers to (संचलन का अर्थ है)
- The method of / का तरीका:
- Assembling resources (संसाधनों को एकत्र करना)
- Organising resources (संसाधनों का संगठन करना)
- To achieve (प्राप्त करने के लिए) :
- Immediate goals (तत्काल लक्ष्य)
- Collective goals (सामूहिक लक्ष्य)

Concept of Mobilisation

It involves:

- Releasing locked or unused resources
- बंद या अप्रयुक्त संसाधनों को मुक्त करना

Focus is on:

- Bringing resources into productive use
- संसाधनों को उत्पादक उपयोग में लाना

Domestic Resources

- Every country possesses resources within its territory known as (प्रत्येक देश के अपने क्षेत्र के भीतर ऐसे संसाधन होते हैं, जिन्हें कहा जाता है):
- Domestic resources (घरेलू संसाधन)

HOW DOES PLANNING HELP?

Requirements for Effective Mobilisation

Resources should be / संसाधन होने चाहिए:

- Accessible / सुलभ
- Easily available for / के लिए आसानी से उपलब्ध
  - Central-level planning केंद्रीय स्तर की योजना → Country
  - State-level planning राज्य स्तर की योजना → only for the state

IMPORTANT

Essential for / के लिए आवश्यक:

- Efficient planning (कुशल योजना)
- Achieving economic goals
- आर्थिक लक्ष्यों को प्राप्त करना

WHAT IS INDICATIVE PLANNING?

Definition

Indicative planning:

- **Provides broad principles and guidelines** / व्यापक सिद्धांत और दिशा-निर्देश प्रदान करता है
- **Does not impose strict control**
- कठोर नियंत्रण लागू नहीं करता

Origin and Context

Found mainly in:

- **Mixed economies (e.g., France)**
- मिश्रित अर्थव्यवस्थाओं में (उदाहरण के लिए, फ्रांस)

Nature

- Different from rigid planning systems
- कठोर नियोजन प्रणालियों से भिन्न
- Based on:
  - Guidance rather than enforcement / कड़ाई के बजाय मार्गदर्शन पर

Working of Indicative Planning

- Both sectors operate together:
- दोनों क्षेत्र मिलकर काम करते हैं:
  - Public sector (सार्वजनिक क्षेत्र)
  - Private sector (निजी क्षेत्र)
- They function (वे इस प्रकार कार्य करते हैं:)
  - Simultaneously (एक साथ)
  - Within the framework of a mixed economy / मिश्रित अर्थव्यवस्था के ढाँचे के भीतर

COMPREHENSIVE OR IMPERATIVE PLANNING

MEANING

Refers to:

- **Centralised planning + implementation**
  केंद्रीकृत योजना + कार्यान्वियन

In this system (इस प्रणाली में):

- **The state controls allocation of resources**
  राज्य संसाधनों के आवंटन को नियंत्रित करता है

Key Features

State Control

- Government controls the entire planning process
- सरकार पूरे योजना प्रक्रिया को नियंत्रित करती है

Centralised Decision-Making

- Decisions are taken by central authority
- निर्णय केंद्रीय प्राधिकरण द्वारा लिए जाते हैं

Optimal Utilisation of Resources

- Resources are used according to plan priorities / संसाधनों का उपयोग योजना की प्राथमिकताओं के अनुसार किया जाता है

Limited Consumer Sovereignty

- Consumers have little or no choice
  उपभोक्ताओं के पास बहुत कम या कोई विकल्प नहीं होता
- They get fixed quantities at fixed prices
  उन्हें निश्चित मात्रा निश्चित कीमत पर मिलती है

Nature of Policies

- Policies are (नीतियाँ होती हैं)
  - Rigid (कठोर)
  - Difficult to change (बदलना कठिन)

Any change may (कोई भी परिवर्तन)

- Adversely affect the economy
- अर्थव्यवस्था पर प्रतिकूल प्रभाव डाल सकता है

Conclusion निष्कर्ष

- It is a strict and controlled system of planning/
- यह योजना की एक सख्त और नियंत्रित प्रणाली है
- Focuses on discipline and target achievement / अनुशासन और लक्ष्य प्राप्ति पर केंद्रित होती है

STRUCTURAL PLANNING

Meaning

Structural planning aims to (संरचनात्मक योजना का उद्देश्य है):

- Change the existing economic and social structure
- मौजूदा आर्थिक और सामाजिक संरचना को बदलना

Key Idea

It involves:

- Replacing the existing system with a new system
- मौजूदा प्रणाली को नई प्रणाली से बदलना

Purpose

To bring:

- Social changes (सामाजिक परिवर्तन)
- Economic transformation (आर्थिक परिवर्तन)

Example

Shift:

- From capitalist economy → socialist economy
- पूंजीवादी अर्थव्यवस्था → समाजवादी अर्थव्यवस्था

Importance

Helps in :

- Accelerating economic development
- आर्थिक विकास को तेज करने में

Application

Followed in:

- Communist countries (e.g., Russia, China)
- साम्यवादी देशों में (जैसे, रूस, चीन)

FUNCTIONAL PLANNING AND CENTRALISED PLANNING

Functional Planning

Meaning

No need to:

- Create a completely new structure
- पूरी तरह से एक नई संरचना बनाना

Focus is on:

- Improving the existing system.
- मौजूदा व्यवस्था को बेहतर बनाना

Features

Maintains :

- Existing economic order
- वर्तमान आर्थिक व्यवस्था

Works:

- Within existing structure
- (वर्तमान ढाँचे के भीतर)

Aims to:

- Improve functioning of the system
- व्यवस्था के कामकाज में सुधार करना

Nature

- Conservative / Evolutionary (रूढ़िवादी / विकासवादी)

Changes are:

- Gradual, not drastic (धीरे-धीरे, न कि अचानक)

Centralised Planning

- Meaning
- Planning authority (नियोजन प्राधिकरण)
- Frames, adopts, executes, supervises and controls the plan (योजना बनाता है, अपनाता है, लागू करता है, उसकी देखरेख करता है और उसे नियंत्रित करता है)

Process

- Planning is (नियोजन होता है:)
- Top to bottom
- ऊपर से नीचे की ओर

DECENTRALISED PLANNING

Meaning

- A multi-level planning system
- एक बहु-स्तरीय योजना प्रणाली
- More than one institution works to implement the plan
- योजना को लागू करने के लिए एक से अधिक संस्थाएँ कार्य करती हैं

Key Features/मुख्य विशेषताएँ

Bottom-up Approach
निम्न से उच्च स्तर की पद्धति

- **Planning starts from:**
- **योजना की शुरुआत होती है:**
- **Grassroot level**
- **जमीनी स्तर से**

Participation/सहभागिता

❑ **Involves/इसमें शामिल होते हैं:**

- **Local authorities | स्थानीय प्राधिकरण**
- **Regional bodies | क्षेत्रीय निकाय**

Shared Responsibility
साझा जिम्मेदारी

- **Distributed across levels**
- **विभिन्न स्तरों पर वितरित**

Process

- Economic decisions: Taken at various levels
- आर्थिक निर्णय: विभिन्न स्तरों पर लिए जाते हैं
- Plan formation: From bottom → top
- योजना निर्माण: नीचे से ऊपर की ओर

Role of Central Authority

- Central planning authority frames plan by consulting administrative units
- केंद्रीय योजना प्राधिकरण प्रशासनिक इकाइयों से परामर्श करके योजना तैयार करता है

Importance

- Ensures better implementation
- बेहतर क्रियान्वयन सुनिश्चित करता है
- Inclusion of local needs
- स्थानीय आवश्यकताओं को शामिल करता है

PERSPECTIVE PLANNING

Meaning

- Refers to long-term planning (15–20/25 years)
- यह दीर्घकालीन योजना (15–20/25 वर्षों) को दर्शाता है
- Implemented by dividing into:
- इसे लागू किया जाता है विभाजित करके:
- Short-term plans (e.g., Five-Year Plans)
- अल्पकालीन योजनाएँ (जैसे: पंचवर्षीय योजनाएँ)

Key Features

- One perspective plan is broken into several short-term plans
- एक परिप्रेक्ष्य योजना को कई अल्पकालीन योजनाओं में विभाजित किया जाता है
- Each short-term plan has specific objectives
- प्रत्येक अल्पकालीन योजना के अपने विशिष्ट उद्देश्य होते हैं
- Covers a fixed time period (4–5 years)
- यह एक निश्चित समय अवधि (4–5 वर्ष) को कवर करती है

Purpose/उद्देश्य

- To achieve broad long-term goals
- व्यापक दीर्घकालीन लक्ष्यों को प्राप्त करना
- Through step-by-step planning
- चरणबद्ध योजना के माध्यम से

Key Idea/मुख्य विचार

- Perspective planning provides overall direction
- परिप्रेक्ष्य योजना समग्र दिशा प्रदान करती है
- Short-term plans ensure practical implementation
- अल्पकालीन योजनाएँ व्यावहारिक क्रियान्वयन सुनिश्चित करती हैं

Evolution Of Planning in India

89% Rural

Background

पृष्ठभूमि

- Economic planning in India started before independence
- भारत में आर्थिक योजना की शुरुआत स्वतंत्रता से पहले ही हो गई थी
- It was not state-driven initially but proposed by individual thinkers, industrialists, and political leaders
- शुरुआत में यह राज्य द्वारा संचालित नहीं थी, बल्कि इसे व्यक्तिगत विचारकों, उद्योगपतियों और राजनीतिक नेताओं द्वारा प्रस्तावित किया गया था

❑ These plans reflected diverse ideological approaches:

❑ इन योजनाओं में विभिन्न वैचारिक दृष्टिकोण परिलक्षित होते थे:

- Capitalist/पूंजीवादी
- Socialist/समाजवादी
- Gandhian/गांधीवादी

Major Pre-Independence Plans

1. Visvesvaraya Plan (1934)/विश्वेश्वरैया योजना (1934)

- Proposed by: M. Visvesvaraya
- प्रस्तावित: एम. विश्वेश्वरैया द्वारा

Key Features/मुख्य विशेषताएँ:

- First systematic blueprint for economic planning in India
- भारत में आर्थिक योजना का पहला व्यवस्थित खाका
- Published in the book: "Planned Economy for India"
- "Planned Economy for India" पुस्तक में प्रकाशित

Focused on:

- Industrialization/औद्योगीकरण
- Economic growth/आर्थिक विकास

- Suggested doubling national income in 10 years
- 10 वर्षों में राष्ट्रीय आय को दोगुना करने का सुझाव दिया
- Emphasized state intervention with a capitalist approach
- पूंजीवादी दृष्टिकोण के साथ राज्य के हस्तक्षेप पर जोर दिया

SelectionWay

Major Pre-Independence Plans

2. National Planning Committee (1938)/राष्ट्रीय योजना समिति (1938)

- Chairman: Jawaharlal Nehru
- अध्यक्ष: जवाहरलाल नेहरू
- Formed by: Subhas Chandra Bose (then INC President)
- गठन: सुभाष चंद्र बोस (तत्कालीन कांग्रेस अध्यक्ष) द्वारा

❑ Key Features/मुख्य विशेषताएँ:

- First organized attempt at national planning
- राष्ट्रीय योजना का पहला संगठित प्रयास

Aimed to:

- Assess resources
- संसाधनों का आकलन करना
- Formulate comprehensive economic plan
- व्यापक आर्थिक योजना बनाना

Major Pre-Independence Plans

2. National Planning Committee (1938)/राष्ट्रीय योजना समिति (1938)

Focused on:

- Industrialization
- औद्योगीकरण
- Scientific development
- वैज्ञानिक विकास

❑ Recommended:

- state ownership/control of key industries
- मुख्य उद्योगों पर राज्य के स्वामित्व/नियंत्रण की सिफारिश की
- Laid foundation for post-independence planning framework
- स्वतंत्रता के बाद की योजना व्यवस्था की नींव रखी

Major Pre-Independence Plans

3. Bombay Plan (1944)/बॉम्बे योजना (1944)

- **Proposed by: J. R. D. Tata and leading industrialists**
- प्रस्तावित: जे. आर. डी. टाटा और प्रमुख उद्योगपतियों द्वारा

❑ Key Features/मुख्य विशेषताएँ:

- **Official title: "A Plan of Economic Development for India"**
- आधिकारिक नाम: "A Plan of Economic Development for India"
- **Published in two parts (1944 & 1945)**
- दो भागों में प्रकाशित (1944 और 1945)
- **Prepared by top Indian capitalists**
- शीर्ष भारतीय पूंजीपतियों द्वारा तैयार की गई

Major Pre-Independence Plans

3. Bombay Plan (1944)/बॉम्बे योजना (1944)

Objectives/उद्देश्य:

- Rapid industrialization
- तीव्र औद्योगीकरण
- Economic growth
- आर्थिक विकास

❑Unique Aspect/विशेषता:

- Despite being capitalist-led, it supported:
- पूंजीवादी नेतृत्व के बावजूद, इसने समर्थन किया:
  - State intervention
  - राज्य का हस्तक्षेप
  - Public sector investment in infrastructure
  - अवसंरचना में सार्वजनिक क्षेत्र का निवेश

Major Pre-Independence Plans

4. Gandhian Plan (1944)/गांधीवादी योजना (1944)

- Proposed by: S. N. Agarwal
- प्रस्तावित: एस. एन. अग्रवाल द्वारा

❑ Key Features/मुख्य विशेषताएँ:

- Based on Gandhian ideology
- गांधीवादी विचारधारा पर आधारित

❑ Core Ideas/मुख्य विचार:

- Decentralized economy
- विकेंद्रीकृत अर्थव्यवस्था
- Self-sufficient villages
- आत्मनिर्भर गाँव

Major Pre-Independence Plans

4. Gandhian Plan (1944)/गांधीवादी योजना (1944)

Promotion of/प्रोत्साहन:

- Cottage industries
- कुटीर उद्योग
- Small-scale production
- लघु स्तर उत्पादन

Approach/दृष्टिकोण:

- Minimal state intervention
- न्यूनतम सरकारी हस्तक्षेप
- Anti-industrialization (large-scale)
- बड़े पैमाने के औद्योगीकरण का विरोध
- Focus on rural development and sustainability
- ग्रामीण विकास और सतत विकास पर ध्यान

5. People’s Plan (1945)/पीपुल्स प्लान (1945)

- Proposed by: M. N. Roy
- प्रस्तावित: एम. एन. रॉय द्वारा

❑ Key Features/मुख्य विशेषताएँ:

- Emphasis on:
- मुख्य जोर:
  - Agriculture/कृषि
  - Nationalization of land/भूमि का राष्ट्रीयकरण

❑ Ideological Base/वैचारिक आधार:

- Marxist / Socialist orientation
- मार्क्सवादी / समाजवादी दृष्टिकोण

5. People's Plan (1945)/पीपुल्स प्लान (1945)

❑ Priority to/प्राथमिकता:

- Redistribution of wealth
- संपत्ति का पुनर्वितरण
- Economic equality
- आर्थिक समानता

❑ Additional Info/अतिरिक्त जानकारी:

- M. N. Roy was associated with:
- एम. एन. रॉय जुड़े थे:
- Formation of Communist Party of India (CPI)
- भारतीय कम्युनिस्ट पार्टी (CPI) के गठन से
- Early socialist thought in India
- भारत में प्रारंभिक समाजवादी विचारधारा से

6. Sarvodaya Plan (1950)/सर्वोदय योजना (1950)

- Proposed by: Jayaprakash Narayan
- प्रस्तावित: जयप्रकाश नारायण द्वारा

❑ Key Features/मुख्य विशेषताएँ:

- Inspired by Gandhian principles
- गांधीवादी सिद्धांतों से प्रेरित
- Based on idea of “Sarvodaya” (welfare of all)
- “सर्वोदय” (सभी का कल्याण) के विचार पर आधारित

6. Sarvodaya Plan (1950)/सर्वोदय योजना (1950)

Focus Areas/प्रमुख क्षेत्र:

- Decentralized planning
- विकेंद्रीकृत योजना
- Village upliftment
- ग्राम विकास
- Ethical and moral development
- नैतिक और सामाजिक विकास

Significance/महत्व:

- First major attempt to outline planning for independent India
- स्वतंत्र भारत के लिए योजना का पहला महत्वपूर्ण प्रयास

Post-Independence Planning in India

Inspiration of Planning

- The concept of Five-Year Plans (FYPs) was borrowed from the USSR (Soviet Union)./ पंचवर्षीय योजनाओं (FYPs) की अवधारणा USSR (सोवियत संघ) से ली गई थी।
- Introduced by Joseph Stalin in 1928.
  इसे Joseph Stalin द्वारा 1928 में शुरू किया गया था।

Objective in USSR:

- Rapid industrialization and economic transformation.
  तेजी से औद्योगिकीकरण और आर्थिक परिवर्तन।
- India adapted this model with modifications suited to a mixed economy.
  India ने इस मॉडल को मिश्रित अर्थव्यवस्था के अनुसार संशोधनों के साथ अपनाया।

Introduction of Planning in India

Planning Commission (1950)

Establishment: Established in March 1950 by a Government of India resolution.
मार्च 1950 में India सरकार के एक प्रस्ताव द्वारा स्थापित किया गया।

Nature:

- Extra-constitutional body (not mentioned in Constitution).
- असंवैधानिक निकाय (संविधान में उल्लेखित नहीं)।
- Non-statutory body (not created by an Act of Parliament).
- गैर-वैधानिक निकाय (संसद के अधिनियम द्वारा निर्मित नहीं)।
- Functioned as an executive advisory body.
- कार्यपालिका के सलाहकार निकाय के रूप में कार्य किया।

Functions:

- Formulate and design Five-Year Plans.
  पंचवर्षीय योजनाओं का निर्माण और डिजाइन करना।
- Allocate resources among sectors.
  विभिन्न क्षेत्रों के बीच संसाधनों का आवंटन करना।
- Assess economic progress. / आर्थिक प्रगति का आकलन करना।

Composition

1950

- Chairman: Prime Minister (Ex-officio)
- अध्यक्ष: प्रधानमंत्री (पदेन)
- Deputy Chairman: Appointed by PM
- उपाध्यक्ष: प्रधानमंत्री द्वारा नियुक्त

1951 – 2014

Members:

- Cabinet Ministers (मंत्रिमंडल के मंत्री)
- Planning Minister (योजना मंत्री)
- Experts (in later years) (विशेषज्ञ (बाद के वर्षों में))

Status

- Dissolved in 2014 (2014 में समाप्त किया गया)
- Replaced by NITI Aayog on 1 January 2015
- 1 जनवरी 2015 को NITI Aayog द्वारा प्रतिस्थापित किया गया

National Development Council (NDC)

Establishment Formed in August 1952 (अगस्त 1952 में गठन किया गया)

Nature
- Apex body for cooperative federalism in planning
- योजना में सहकारी संघवाद के लिए सर्वोच्च निकाय

Functions
- Approve Five-Year Plans prepared by Planning Commission /योजना आयोग द्वारा तैयार पंचवर्षीय योजनाओं को स्वीकृति देना
- Ensure coordination between Centre and States
  केंद्र और राज्यों के बीच समन्वय सुनिश्चित करना
- Review implementation of plans
  योजनाओं के क्रियान्वयन की समीक्षा करना

Composition:

Chairman: Prime Minister
(अध्यक्ष: प्रधानमंत्री)

- Members include/ सदस्यों में शामिल हैं:
  - Chief Ministers of States
    राज्यों के मुख्यमंत्री
  - Union Cabinet Ministers
    केंद्रीय मंत्रिमंडल के मंत्री
  - Administrators of Union Territories
    केंद्र शासित प्रदेशों के प्रशासक

Goals of Five-Year Plans

1. Growth (वृद्धि)

- Increase in GDP and national income / जीडीपी और राष्ट्रीय आय में वृद्धि
- Expansion of production and employment / उत्पादन और रोजगार का विस्तार

2. Modernisation आधुनिकीकरण

- Adoption of new technology नई तकनीक को अपनाना
- Structural transformation of economy अर्थव्यवस्था का संरचनात्मक परिवर्तन
- Industrial and scientific advancement औद्योगिक और वैज्ञानिक प्रगति

3. Self-Reliance आत्मनिर्भरता

- Reduce dependence on imports/ आयात पर निर्भरता कम करना
- Promote domestic production /घरेलू उत्पादन को बढ़ावा देना
- Strengthen internal economy /आंतरिक अर्थव्यवस्था को मजबूत करना

4. Equity (Social Justice)

- Reduce income inequalities आय असमानताओं को कम करना
- Ensure inclusive development समावेशी विकास सुनिश्चित करना
- Focus on poverty alleviation गरीबी उन्मूलन पर ध्यान देना